Дело № 5-136-2105/2024

86MS0045-01-2024-000069-21

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

 г. Нижневартовск 31 января 2024 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» Фетисовой Юлии Владимировны, \*\*\*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*\*, зарегистрированной по адресу: \*\*\*\*, паспорт: \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

Фетисовой Ю.В., являющейся директором муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» (далее по тексту – Учреждение) в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов 25.09.2023, 09.10.2023, 24.10.2023 по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 3, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № \*\*\* от \*\*\*\*, на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на выплату заработной платы работникам Учреждения на общую сумму 35 815,22 рублей с учетом НДФЛ и страховых взносов, неправомерно начисленную заместителям директора по учебной работе и методической работе ФИО1 и ФИО2 за сентябрь 2023 года за время, в течение которого ими фактически выполнялась работа по другой должности (преподавателя), в нарушение статей 60.1, 129, 132, 282 Трудового кодекса РФ.

В судебном заседании представитель административного органа ФИО1 настаивала на обстоятельствах, изложенных в протоколе об административном правонарушении.

Фетисова Ю.В. при рассмотрении дела об административном правонарушении подтвердила факт нецелевого использования денежных средств юридическим лицом.

Мировой судья, выслушав представителя административного органа, Фетисову Ю.В., изучив материалы дела, приходит к следующему.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Из содержания части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального автономного учреждения к основной деятельности, учредителем для такого учреждения формируется и утверждается муниципальное задание.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291 (далее - Порядок № 2291), нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком № 2291 базового норматива затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно абзацу второму пункта 3.7 Порядка № 2291 базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги. В силу абзаца второго пункта 3.8 Порядка № 2291 в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

28 декабря 2022 года между департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска в лице заместителя главы города, директора департамента по социальной политике администрации города Нижневартовска и муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» в соответствии с постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291 «Об утверждении порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», на основании приказа департамента по социальной политике администрации города от 22.12.2022 № 951/42-П «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативных затрат на выполнение работ, муниципальных учреждений, заключено Соглашение № \*\*\*\*\* о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) о предоставлении и использовании Учреждением субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании на 2023 год, 2024 и 2025 годы.

В соответствии с пунктом 3.3.1 указанного Соглашения Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с требованиями к качеству (если данный показатель предусмотрен в муниципальном задании) и объему, порядку оказания муниципальных услуг, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год.

Пунктом 4 статьи 86 БК РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ.

На основании статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В силу абзаца четвертого статьи 144 ТК РФ системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании абзаца второго пункта 3 статьи 43 Устава города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 20.06.2005 № 502, размеры и условия оплаты труда руководителей муниципальных предприятий и работников муниципальных учреждений устанавливаются постановлением администрации города. Рассматриваемые правоотношения призвано урегулировать постановление администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 №249 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования (музыкальная школа, школы искусств), подведомственных департаменту по социальной политике администрации города» (далее - Положение № 249), в соответствии с которым в силу требований статьи 144 ТК РФ Учреждением сформирована система оплаты труда работников.

Учреждению в 2023 году на основании соглашения № 1/2023/504 в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлены средства на осуществление оплаты труда работников в четком соответствии с требованиями Положения № 249.

На основании статьи 60.1 ТК РФ работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство).

В силу статьи 282 ТК РФ совместительством признается выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы, выполняемой в свободное от основной работы время на основании отдельного трудового договора.

В соответствии со статьей 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) - это вознаграждение за труд в зависимости в том числе от количества выполняемой работы.

В силу статьи 132 ТК РФ заработная плата работника зависит в том числе от количества затраченного труда.

МАУДО «ДМШ» на основании трудового договора от \*\*\* № \*\*\*, приказа (распоряжения) о приеме работника на работу от \*\*\* № \*\*\*\* ФИО1 с 01.09.2023 года принята на основное место работы по должности заместителя директора по учебной работе. В соответствии с пунктом 1.3 трудового договора от \*\*\* № \*\*\*\* работа у работодателя является для работника основной.

На основании пункта 4.2 Коллективного договора нормальная продолжительность рабочего времени работников - женщин составляет 36 часов в неделю в соответствии с приложением 9 к Коллективному договору «Режим рабочего времени работников МАУДО «ДМШ», которым для заместителя директора по учебной работе установлен график работы:

понедельник - пятница с 9.00 до 17.12 часов;

обед с 13.00 до 14.00 часов;

суббота и воскресенье - выходные дни.

Кроме этого, МАУДО «ДМШ» на основании срочного трудового договора от \*\*\*\* № \*\*\*, приказа от \*\*\*\* № \*\*\* ФИО1 с \*\*\*\* принята на должность преподавателя на условиях внутреннего совместительства.

На основании пункта 5.1 трудового договора от \*\*\* № \*\*\*\* работнику установлена продолжительность рабочего времени (норма часов педагогической работы на ставку) 18 часов в неделю, из них 9 часов сверх рабочего времени по основной занимаемой должности.

Следовательно, Учреждением в нарушение статей 60.1, 282 ТК РФ Никитиной Т.В., замещающей должность преподавателя на условиях внутреннего совместительства, установлена продолжительность рабочего времени по совместительству 9 часов в неделю в течение рабочего времени по основной занимаемой должности заместителя директора по учебной работе.

На основании приложения 9 к Коллективному договору «Режим рабочего времени работников МАУДО «ДМШ» для преподавателей режим рабочего времени устанавливается согласно утвержденному расписанию.

Согласно расписанию уроков на 1 четверть (полугодие) 2023-2024 учебный год, утвержденному директором МАУДО «ДМШ» 01.09.2023 года, ФИО1 в сентябре 2023 года выполнялась работа по должности преподавателя в течение рабочего времени, установленного для выполнения работы по основной занимаемой должности, а именно: понедельник с 14.50 до 16.20 часов (1 час 30 минут); вторник с 14.00 до 14.40 часов (40 минут); среда с 9.00 до 9.30, с 15.40 до 16.20 часов (1 час 10 минут); четверг с 9.00 до 9.30, с 14.50 до 16.20 часов (2 часа).

Из этого следует, что фактически данным сотрудником в течение указанного выше времени в сентябре 2023 года работа по основной занимаемой должности не выполнялась, соответственно, заработная плата по должности заместителя директора по учебной работе, начисленная за этот период, выплачена неправомерно, а именно в нарушение статей 129, 132 ТК РФ.

В табеле учета использования рабочего времени № 00000000041 за период с 1 по 30 сентября 2023 года в отношении заместителя директора по учебной работе ФИО1 указано общее время работы за сентябрь 2023 года в количестве 151,2 часа, из них фактически в течение 21,33 часа данным сотрудником выполнялась работа по совместительству в соответствии с расписанием уроков, приведенным выше.

Согласно расчетному листку ФИО1 за сентябрь 2023 года указанному лицу за соответствующий период начислена заработная плата по должности заместителя директора по учебной работе в сумме 83 962,56 рубля, из них оплата труда, неправомерно начисленная за время выполнения работы по должности преподавателя, составила 11 846,57 рублей (83 962,56 / 151,2 х 21,33).

Аналогичное нарушение установлено в отношении ФИО2, замещающей с 12.01.2015 в Учреждении по основному месту работы должность заместителя директора по методической работе на основании дополнительного соглашения от \*\*\* № \*\*\*\* к трудовому договору от \*\*\* № \*\*\*, приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу от \*\*\* № \*\*\*.

На основании приложения 9 к Коллективному договору «Режим рабочего времени работников МАУДО «ДМШ» для заместителя директора по методической работе установлен график работы:

понедельник - пятница с 9.00 до 17.12 часов;

обед с 13.00 до 14.00 часов;

суббота и воскресенье - выходные дни.

Наряду с этим МАУДО «ДМШ» на основании срочного трудового договора от \*\*\* № \*\*\*, приказа от \*\*\* № \*\*\*\* ФИО2 с \*\*\*\* года принята на должность преподавателя на условиях внутреннего совместительства. На основании пункта 5.1 трудового договора от \*\*\*\*\* № \*\*\*\*\* работнику установлена продолжительность рабочего времени (норма часов педагогической работы на ставку) 18 часов в неделю, из них 9 часов сверх рабочего времени по основной занимаемой должности.

Следовательно, Учреждением в нарушение статей 60.1, 282 ТК РФ замещающей должность преподавателя на условиях внутреннего совместительства ФИО2 установлена продолжительность рабочего времени по совместительству 9 часов в неделю в течение рабочего времени по основной занимаемой должности заместителя директора по методической работе.

Согласно расписанию уроков на 1 четверть (полугодие) 2023-2024 учебный год, утвержденному директором МАУДО «ДМШ» 01.09.2023 года, ФИО2 в сентябре 2023 года выполнялась работа по должности преподавателя в течение рабочего времени, установленного для выполнения работы по основной занимаемой должности, а именно: понедельник с 14.00 до 17.12 часов (3 часа 12 минут); вторник с 9.40 до 11.20 часов (1 час 40 минут); четверг с 15.40 до 17.12 часов (1 час 32 минуты); пятница с 9.40 до 10.30 часов (50 минут).

Из этого следует, что фактически данным сотрудником в течение указанного выше времени в сентябре 2023 года работа по основной занимаемой должности не выполнялась, соответственно, заработная плата по должности заместителя по методической работе, начисленная за этот период, выплачена неправомерно, а именно в нарушение статей 129, 132 ТК РФ.

В табеле учета использования рабочего времени № 00000000041 за период с 1 по 30 сентября 2023 года в отношении заместителя директора по методической работе ФИО2 указано общее время работы за сентябрь 2023 года в количестве 151,2 часа, из них фактически в течение 28,23 часов данным сотрудником выполнялась работа по совместительству в соответствии с расписанием уроков, приведенным выше.

Согласно расчетному листку ФИО2 за сентябрь 2023 года указанному работнику за соответствующий период начислена заработная плата по должности заместителя директора по методической работе в сумме 83 962,56 рублей, из них оплата труда, неправомерно начисленная за время выполнения работы по должности преподавателя, составила 15 678,19 рубля (83 962,56/151,2 х 28,23).

Таким образом, Учреждением неправомерно начислена заработная плата заместителям директора по учебной работе и методической работе ФИО1 и ФИО2 за сентябрь 2023 года за время, в течение которого ими фактически выполнялась работа по другой должности (преподавателя), осуществление которой предусмотрено на условиях совместительства, в общей сумме 27 524,76 рубля с учетом налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), страховые взносы на заработную плату составили 8 290,46 рублей (30,12%). Перечень платежных поручений, на основании которых Учреждением осуществлено перечисление зарплаты, НДФЛ и страховых взносов указанным работникам, приведен в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №, дата платежного поручения | Дата списания средств со счета | Назначение платежа | Сумма, рублей |
| по платежному поручению | из них использовано не по целевому назначению |
| 544 от 25.09.2023 | 25.09.2023 | Зарплата за первую половину сентября 2023 по реестру 135 от 25.09.2023 | 1 133 772,30 | 23 946,54 |
| 561 от 09.10.2023 | 09.10.2023 | Зарплата за сентябрь 2023 по реестру 143 от 10.10.2023 | 2 905 245,37 |
| 568 от 09.10.2023 | 09.10.2023 | Стр.взносы на обязат.страх.от несч.случ. на произв. и проф.забол. на з/п за 05.2023г | 6 769,00 |  33,03 |
| 571 от 24.10.2023 | 24.10.2023 | ЕНП (НДФЛ) за период с 23 сентября по 22 октября 2023 года | 720 201,00 | 3 578,22 |
| 574 от 24.10.2023 | 24.10.2023 | ЕНП (страховые взносы) с зарплаты за 09.2023 года | 1 699 814,33 | 8 257,43 |
| итого | 35 815,22 |

Таким образом, должностным лицом Учреждения допущено нецелевое использование денежных средств в размере 35 815,22 рублей.

Фетисова Ю.В. замещает должность директора Учреждения на основании трудового договора от \*\*\*\* № \*\*\*, распоряжения администрации города Нижневартовска от \*\*\* №\*\*\*\* «О назначении».

Согласно подпунктам «а» и «г» пункта 2.4 трудового договора от \*\*\*\*№ \*\*\*\* директор Учреждения обязан:

соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, нормативно правовых актов органов местного самоуправления города Нижневартовска, локальных нормативных актов и трудового договора от \*\*\*\* № \*\*\*\*; обеспечивать целевое использование денежных средств Учреждения.

В ходе рассмотрения дела установлен факт нецелевого использования бюджетных средств, выразившийся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № \*\*\*, на основании которого бюджетные средства были предоставлены.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности должностного лица Фетисовой Ю.В. в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует её действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Решая вопрос о назначении меры ответственности, мировой судья учитывает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательства, свидетельствующие о том, что директор Учреждения Фетисова Ю.В. ранее привлекалась к административной ответственности, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное должностным лицом деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» Фетисову Юлию Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

Мировой судья Т.А. Лаптева